



克什克腾旗人民政府公报

ᠭᠢᠰᠢᠴᠢᠭᠢᠨ ᠲᠦᠭᠦᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ ᠭᠡᠨᠢᠨ

克什克腾旗人民政府机关刊物

2025年第1期



克什克腾旗人民政府公报

ᠬᠡᠰᠢᠬᠡᠲᠡᠩᠭᠡᠢ ᠯᠡᠭᠦᠨ ᠭᠣᠨᠨ ᠭᠣᠨᠨ ᠨᠠᠭᠤᠯᠤᠰ ᠨᠠᠭᠤᠯᠤᠰ

编辑委员会

主 任：金晓磊

委 员：韩国玮 王荣成 付鹏飞

王绍实 王 健 田 帅

徐文浩 李伟达

主管单位：克什克腾旗人民政府

主办单位：克什克腾旗政务服务与数据管理局

印刷单位：克什克腾旗新立印刷厂

发送范围：苏木乡镇、街道管理办公室、

旗直部门、各信息公开查阅点

目 录

政府办文件

- 01 克什克腾旗人民政府办公室关于印发
《克什克腾旗全面推进紧密型县域医
疗卫生共同体建设实施方案（试行）》
的通知

政府会议

- 11 克什克腾旗人民政府 2025 年第 1 次政府
常务会议

领导讲话

- 12 政府工作报告

政策解读

- 23 《克什克腾旗全面推进紧密型县域医
疗卫生共同体建设实施方案（试行）》
政策解读

克什克腾旗人民政府办公室关于印发 《克什克腾旗全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设 实施方案（试行）》的通知

克政办字〔2025〕4号

各苏木乡镇人民政府、各街道管理办公室，旗直各部委办局，企事业单位：

《克什克腾旗全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案（试行）》已经旗委常委会、政府常务会审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2025年1月3日

克什克腾旗全面推进紧密型县域 医疗卫生共同体建设实施方案（试行）

根据《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》（国卫基层发〔2023〕41号）、《关于印发内蒙古自治区全面推进紧密型县域医共体建设实施方案的通知》（内卫基层发〔2024〕5号）、《关于印发紧密型县域医疗卫生共同体监测指标体系的通知》（国卫办基层发〔2024〕22号）等文件要求，为加快推进克什克腾旗紧密型县域医疗卫生共同体（以下简称“医共体”）建设，进一步优化旗域医疗卫生资源配置，提升医疗卫生整体服务能力，满足群众健康需求，结合我旗实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，认真贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针，坚持以人民健康为中心，坚持基本医疗卫生事业公益性，围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”目标，深化“三医联动”改革，统筹推进医保、医疗、医药协同治理和发展，推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，提升县域医疗卫生服务能力和管理效

率，系统重塑目标明确、权责清晰、分工协作的新型县域医疗卫生服务体系，为群众提供优质、高效、方便、经济的整合型医疗卫生服务，为健康克旗建设和乡村振兴提供有力保障。

（二）基本原则

1. 坚持党的领导，强化政府责任。建立旗委领导、政府主导、多部门协同的推进机制，统筹谋划，一体推进。落实自治区综合推动、盟市统筹协调、旗县具体实施、医共体全面执行的工作机制。
2. 加强部门协同，强化责任落实。从卫生健康部门行业管理转向多系统多部门综合治理，落实政府投入保障，协同制定支持政策，建立监测评价体系，实施综合考核评价。
3. 优化资源配置，重塑服务体系。优化资源配置，推动人、财、物重组和集约使用，明确各级医疗机构职责定位，促进分工协作，健全以旗带乡、以乡带村、“共体共建”、同质化发展工作机制，重构旗乡村一体化服务体系。
4. 开展监测评价，引导良性发展。坚持“强县域、强基层”目标导向，按照“紧密型、同质化、控费用、促分工、保健康”发展要求，突出公立医院高质量发展和旗乡村诊疗量占比持续提升等结果导向，不断强化监测评价，及时发现并解决问题，引导医共体建设稳健发展。

（三）主要目标。

1. 政策出台阶段。到 2024 年 12 月底前，修订完善旗本级医共体政策文件，围绕 5 个方面、14 项监测指标，建设成符合国家评估考核标准的医共体。
2. 信息化建设阶段。到 2025 年 5 月底前，基本建成医共体信息平台，完成与全民健康信息平台及远程医疗信息平台数据对接，打造远程影像、远程心电、远程检验、远程超声、集中审方、健康管理、协同门诊“七大中心”，向下辐射专科分院、基层分院和嘎查村级（社区）医疗机构，向上与三级医院远程诊疗系统对接。
3. 实质运行阶段。2025—2028 年，医共体建设取得实质性进展，县域就诊率接近 90%，基层就诊率接近 65%，医保基金得到有效利用，居民医药费用负担得到合理控制，有序就医格局基本形成。
4. 巩固提升阶段。2028 年以后，在上级配套政策支持下，医共体外部管理和内部治理体制机制基本成熟，“三医”联动见到成效，医防协同、医防融合服务模式进一步完善，旗域防病治病和健康管理能力明显提升，旗乡村三级协同支持关系进一步夯实，责任、管理、服务、利益“四个共同体”基本实现。

二、工作任务

（一）坚持政府主导，科学构建县域医共体。

1. 加强组织领导，健全完善管理体制。建立由旗委书记、旗人民政府旗长任主任，分管副旗长任副主任，组织、编办、卫健、发改、财政、人社、农牧、医保、市场等单位负责人为成员的全面推进紧密型县域医共体建设管理委员会，统筹医共体的规划建设、投入保障、医保支付改革、人事安排和考核监督等重大事项。管委会办公室设在旗卫健委，承担管委会日常工作。旗委常委会议、政府常务会议每年不少于 2 次专题研究医共体建设事宜。建立健全符合本地实际的政策和实施细则，在医共体统一管理机

制建立、运行管理模式改革上实现全面突破，达到国家医共体建设标准。（责任单位：旗委办、旗委组织部、旗委编办、旗政府办、旗卫健委、旗发改委、旗财政局、旗人社局、旗农牧局、旗市场监督管理局、旗医保局）

2. 统筹资源布局，合理组建县域医共体。在坚持“三个不变”（机构设置和隶属关系不变、机构职能和任务不变、财政投入和保障不变）的基础上，组建 1 个医共体，推行“总医院+专科分院+基层分院”的组织构架，即旗人民医院为总医院，旗中医蒙医医院、旗妇幼保健院为专科分院，苏木乡镇（中心）卫生院、社区卫生服务中心为基层分院。嘎查村卫生室和社区卫生服务站纳入基层分院，实行旗乡村一体化管理。在严格遵循事业单位分类管理的基础上，总医院按照独立事业单位进行法人登记，法定代表人由总医院院长担任，旗人民医院增挂克什克腾旗紧密型县域医疗卫生共同体总医院牌子。医共体内其他医疗机构继续保留成员单位法人资格，单位性质、原有名称、人员编制、政府投入、职责任务、优惠政策不变，增挂医共体分院牌子，法人作为执行院长负责日常管理工作。（责任单位：旗委组织部、旗委编办、旗政府办、旗卫健委、旗发改委、旗财政局、旗人社局、旗农牧局、旗市场监督管理局、旗医保局）

3. 促进资源下沉，推进城乡上下联动。加强医共体与上级医院的合作，通过上级医院对口帮扶、专科联盟、临床带教、科研与项目协作、远程医疗和柔性引进国内知名专家等方式，多渠道增强医共体重点学科、专科和专病中心建设。医共体总医院根据成员单位需求，选派医疗、药学、护理、管理人员，采取紧密型人才支援方式，帮助提升成员单位服务能力和整体管理水平，派出人员连续服务时间不少于 6 个月。（责任单位：旗卫健委）

4. 明确功能定位，建立分工协作机制。明确医共体总医院与各成员单位的责任、权利、义务和功能定位，发挥医共体总医院和专科分院对基层的带动作用，落实医共体防治融合、急慢分治要求，提升重点疾病治疗、重大疫情应对、医疗应急处置、妇幼卫生以及中（蒙）医药服务等各方面的能力和水平，为辖区内群众提供疾病预防、诊断、治疗、营养、康复、护理、健康管理等一体化、连续性医疗卫生服务，搭建形成旗域医防融合、一体化管理的健康管理平台。（责任单位：旗卫健委）

（二）优化资源配置，规范医共体内部运行管理。

5. 加强党的领导，成立医共体总医院党委。在保持现有各基层医疗卫生机构事业单位性质和公益属性不变的基础上，成立医共体总医院党委，发挥把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，“三重一大”事项由党委集体讨论决定。医共体总医院党委设书记 1 名、副书记 2 名、委员 7—9 名，旗卫健委党组书记担任医共体总医院党委书记，医共体总医院党委办公室设在旗卫健委，负责党委日常工作。医共体总医院党委按程序报组织部门批准成立，党委委员按程序推选报组织部门批准备案。（责任单位：旗委组织部、旗卫健委）

6. 规范日常运行，成立医共体总医院院委会。由旗人民医院院长担任医共体总医院院长，旗中医蒙医医院院长、副院长，旗人民医院副院长、旗妇幼保健院院长和部分基层分院负责人担任院委会成员。

医共体总医院院委会组成人员报医共体党委和管委会批准。医共体总医院院委会负责医共体内人事、财务、药械、质控、公共卫生、信息、绩效统筹管理，工作人员可在医共体内调剂，人事、工资关系保持不变。（责任单位：旗委组织部、旗卫健委、旗人社局）

7. 科学内部决策，建立利益共享机制。制定医共体章程，完善总医院和成员单位共同参与、定期协商的议事决策机制，落实《内蒙古自治区紧密型县域医共体履行主体责任清单》，进一步厘清各成员单位权责关系，建立持续有效的利益分配机制、权责对等的管理体制、奖惩公平的绩效考核机制，充分调动各方面积极性，为辖区群众提供高效同质化的医疗服务。（责任单位：旗卫健委）

8. 强化队伍建设，实施人员统一管理。医共体内旗人民医院、旗中医蒙医医院、旗妇幼保健院实行员额备案人员总量控制管理。充分赋予医共体总医院在人员招聘、业务科室设置、中层干部聘任、内部绩效考核、收入分配、职称聘任等方面的自主权，根据岗位需求，建立旗管乡用、乡聘村用、轮岗派驻等人才引进、使用、管理机制。总医院牵头编制医、药、护、技、管岗位说明书，全员实行按需设岗、竞聘上岗、以岗定薪、合同管理。优先保障基层医疗卫生机构用人需求。医共体内科级领导干部按原干部管理权限任免；医共体分院股级院长由医共体总医院院委会提名，旗卫健委党组考察任免；医共体内其他股级岗位人员由医共体总医院院委会提名，医共体总医院党委考察任免。（责任单位：旗委组织部、旗委编办、旗卫健委、旗人社局）

9. 加强上下协同，推进药械统一管理。建立医共体内部药械统一采购账户，建设中心药房，推动旗乡村实现药品、医用耗材的统一目录、统一采购、统一价格、统一支付货款、统一配送、统一使用，药学服务信息互联互通；建立药品、器械、耗材监督管理机制；建立医共体审方中心，规范处方点评；建立基层医疗卫生机构短缺药品信息报告制度，加强药品使用监测，进一步提升基层药学服务能力。（责任单位：旗卫健委、旗医保局）

10. 统一规划部署，实现信息化统一管理。充分利用全旗各医疗卫生机构现有信息化资源，搭建医共体信息平台，推进医疗卫生信息共享，提升医疗卫生机构协同服务水平和政府监管水平。加快医疗卫生机构之间信息互联互通，为总医院实现对医疗服务、公共卫生服务、医疗保障、药械、财务、人事和绩效统一管理提供技术支撑。强化资金保障，加强信息化建设项目资金监督和管理。将法定传染病、食源性疾病报告融入医共体信息系统，自动按照程序报告，避免漏报、迟报。建立开放共享的医学影像、心电诊断、病理检验、远程会诊等中心，将远程医疗延伸到乡村，实现基层检查、上级诊断、结果互认。做好电子病历、电子健康档案质量控制和数据治理，加强网络信息安全。（责任单位：旗政府办、旗卫健委、旗发改委、旗财政局、旗医保局）

11. 重构服务体系，实现业务统一管理。以医共体信息化为支撑，促进线上线下业务融合。加强医共体内医疗质量和安全管理，完善查房、病案管理、处方点评、机构间转诊等工作流程和标准。医共体总医院负责统筹全旗学科建设和布局，坚决杜绝因学科重复建设、大型设备重复采购造成的人才和资金浪费。畅通旗域内双向转诊路径，明确旗、乡两级疾病诊疗目录，建立完善医共体内部和向外转诊管理办

法。（责任单位：旗卫健委）

12. 加强资金统筹，全面落实财务统一管理。医共体总医院设立财务管理中心，健全总医院和各成员单位单独设账、集中核算、统一管理的财务管理机制，条件具备时实行统一账户管理。建立医共体成本核算体系，加强内部经济运行分析，合理控制成本。加强资产统筹管理，建立医共体内资产调剂、调拨和共享共用机制。建立医共体发展“基金池”，集中资金补齐基础设施短板、打造优势学科，有效提高资金使用效能。加强内部控制和外部监督管理，强化财务运行风险评估，严格执行财务制度，遵守财经纪律。（责任单位：旗卫健委、旗财政局）

13. 强化目标导向，实现绩效考核统一管理。根据《关于印发紧密型县域医疗卫生共同体监测指标体系的通知》（国卫办基层发〔2024〕22号）要求，明确医共体年度任务目标和绩效考核指标，引导资源向乡村下沉。旗卫健委会同相关部门对医共体建设定期开展考核，考核结果与公共卫生服务经费补助、医保基金支付、绩效工资总量核定以及负责人薪酬、任免、奖惩挂钩。在对单一医疗卫生机构监管基础上，强化对医共体整体监管。医共体总医院要建立健全内部考核机制，考核指标向资源下沉、巡诊派驻、家庭医生签约、成本控制等方面倾斜，考核结果与岗位聘用、职称评定、评优评先等挂钩。（责任单位：旗卫健委、旗人社局、旗财政局、旗医保局）

14. 规范整顿提升，建立现代医院管理制度。医共体总医院合理建立人力资源、财务管理、医疗质控、医保管理、信息数据等管理中心，实现统一管理。以医共体章程为统领，全面清理规范医共体内部治理规章制度，健全完善财务报告、总会计师、第三方审计、财务公开等财经制度，健全完善干部任免、人员聘用、物资采购、基建维修及重大项目实施等“三重一大”事项议事决策制度流程，健全完善医共体内部监督制约体系，实现医疗机构治理能力现代化，助力实现高质量发展。（责任单位：旗卫健委）

（三）完善服务功能，提升医共体整体服务能力。

15. 推进专科建设，提升总医院服务能力。对照国家关于县级医疗能力建设推荐标准和基本标准，认真评估综合服务能力，将医共体建设与公立医院高质量发展、“千县工程”“组团式”紧密型帮扶等各项行动紧密结合，以利益共享机制引导优质资源下沉。医共体总医院统筹利用资金资源，大力引进学科带头人和全日制本科以上学历专业技术人才，加大本土人才培养投入力度，补齐人才建设短板弱项。推进中医（蒙医）治未病、特色康复、胸痛、卒中、创伤、危重症孕产妇救治、危重症儿童和新生儿救治、肿瘤、神经、心血管、呼吸、感染性疾病和慢病管理等专科建设，提升总医院和专科医院综合服务能力。（责任单位：旗卫健委）

16. 优化资源配置，提升基层服务能力。医共体总医院及专科分院落实人员、技术、服务、管理“四下沉”帮扶机制，向基层卫生院常年派驻临床、管理人才，扶持基层分院打造特色科室，开展新技术、新项目，拓展服务范围。统筹建立医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断、消毒供应等资源共享中心，统筹建立肿瘤防治、慢病管理、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等临床服务中心，提高资源配置和使用效率，提升服务能力。推动急救技术资源下沉，提升基层重症、危重症急救能力和重大疫情、

传染病等突发事件医疗应急处置能力。（责任单位：旗卫健委）

17. 突出预防为主，彰显医防融合成效。建设医共体疾病预防控制科室，建立传染病、重点慢病、精神卫生、职业病及地方病等专病联防联控工作机制，围绕慢病患者、老年人、儿童、孕产妇、重大传染病患者等重点人群，开展疾病预防、筛查、诊治、护理、康复等一体化医防融合服务。增强临床医生医防融合服务意识，结合国家基本公共卫生服务项目，把预防融入临床诊治全过程。医共体总医院统筹负责医共体内公共卫生工作，建立健全专业公共卫生机构对医共体开展业务指导和业务培训制度，建立疾病预防控制监督员制度，加强医防协同和资源信息共享，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同。（责任单位：旗卫健委）

18. 做实签约服务，满足群众健康需求。总医院和专科分院设立全科医学科，主治医师以上职称人员纳入家庭医生签约服务团队，建立家庭医生首诊制度，做好全程连续诊疗和健康管理服务。建立家庭医生激励制度，完善签约服务、绩效考核与薪酬分配方案。总医院、专科分院要为家庭医生提供绿色通道，将部分专家号源、预约检查、床位等资源交由家庭医生管理支配，方便基层患者就医。通过联合病房、联合门诊、远程医疗，为签约居民提供“一站式”全程服务，将基本公共卫生服务融入签约服务全过程。推动“互联网+家庭医生”签约服务，扩大做实一般人群和重点人群签约服务，稳步提升覆盖率。（责任单位：旗卫健委）

19. 推广适宜技术，提升中医药服务能力。统筹中医（蒙医）药服务资源，充分发挥旗中医蒙医医院医疗、预防保健、特色康复、人才培养、适宜技术推广和中医（蒙医）药健康宣教优势，持续推进中医（蒙医）适宜技术下沉至基层，实现旗乡村服务同质化。推动中医（蒙医）协定处方在医共体内统一使用，依法依规探索推进临床疗效确切、质量安全可控的部分制剂在医共体内调剂使用。逐步建立中药饮片供应中心、中药制剂中心和共享中药房。（责任单位：旗卫健委）

（四）深化体制机制改革，完善医共体支持政策。

20. 落实政府投入保障责任。中央财政通过基本公共卫生服务、基本药物制度补助资金对乡村医疗卫生机构予以支持，基本公共卫生服务经费按常住人口总额预算，由医共体统筹管理和使用，根据绩效考核情况进行结算。政府办基层医疗卫生机构的基本建设和设备购置等发展建设支出，由旗政府根据发展规划足额安排，人员经费和业务经费等运行成本通过服务收费和政府补助补偿。按照公立医院和基层医疗卫生机构的补助政策，原渠道足额安排医共体各成员单位补助资金。（责任单位：旗财政局、旗卫健委）

21. 盘活基层资源，深化编制人事薪酬制度改革。在医共体内各医疗卫生机构编制分别核定的基础上，人员由医共体统筹使用。加强基层全科医生、临床、中（蒙）医、公共卫生医师招聘和培养力度，建立健全人才引进、交流及下沉的激励约束机制。落实“两个允许”要求，建立多劳多得、优绩优酬的内部分配机制，统筹平衡旗乡两级绩效工资水平，合理调控各级各类医疗卫生机构人员收入差距。探索对医共体内各医疗卫生机构负责人实行年薪制。（责任单位：旗委编办、旗卫健委、旗人社局、旗财政局）

22. 完善医保政策，实现三医协同联动。落实一般诊疗费用政策，适当调整乡镇卫生院、村卫生室一般诊疗费用，与医保基金统筹能力和患者承受能力相衔接。医保报销目录中增设农村牧区适宜卫生服务项目，逐步提高乡村医疗卫生机构服务性收入占比。对于换药、注射、输液、采血等均质化程度较高的医疗服务项目，逐步实现同城同价。落实“互联网+”医疗服务价格政策，促进互联网诊疗、远程会诊等医疗服务向基层延伸。落实医共体医保基金总额付费要求，建立“结余留用、超支不补、合理超支分担”机制，结余资金作为医共体业务收入，主要用于绩效分配、人才培养、专科建设等。建立健全医共体医保考核机制，加强对医疗费用增长率、医保报销比例、基层就诊率、县域内基金支出比例、县域内基层医疗卫生机构医保基金占比等方面的考核，确保医共体良性运行、医保基金可承受、群众负担不增加。

（责任单位：旗卫健委、旗医保局）

三、组织实施

（一）加强组织推动。建立完善领导机制和工作推进机制，将医共体建设工作摆到重要位置，纳入深化医药卫生体制改革、推进旗级公立医院高质量发展的重要举措，纳入政府目标管理绩效考核内容，结合实际制定推进各项重点任务的时间表、路线图，制订相关配套文件和实施细则。

（二）做好监测评估。建立完善监测评估制度，重点监测基层医疗卫生服务能力提升，优质医疗卫生资源下沉、医保基金使用、公共卫生任务落实等方面的情况，及时解决医共体建设和运行过程中的问题，纠正改革中的偏差，确保医共体健康有序发展。

（三）强化宣传培训。大力开展医共体管理人员和医务人员的政策培训，及时总结宣传本地经验做法及改革成效。加强舆论引导，积极回应社会关切，调动各方积极性和主动性，最大限度凝聚改革共识，为医共体建设营造良好氛围。

附件：克什克腾旗全面推进紧密型县域医共体建设管理委员会领导组织及工作职责

附件

克什克腾旗全面推进紧密型县域医共体 建设管理委员会领导组织及工作职责

一、组成人员

主 任：周井民 旗委书记

张 启 旗委副书记、旗人民政府旗长

副主任：王 彬 旗人民政府副旗长

成 员：李大龙 旗委办副主任

李玉田 旗委编办主任

赵鹏飞 旗委组织部副部长

李伟达 旗发展研究中心主任

程树坤 旗发改委主任

张景春 旗人社局局长

谷国民 旗财政局局长

吕海明 旗卫健委主任

薛金林 旗医保局局长

王 迪 旗市场监督管理局局长

刘武立 旗农牧局局长

邹尚军 旗人民医院党委书记

单兴川 旗中医蒙医医院党委书记

崔英才 旗疾控中心主任

李剑锋 旗人民医院院长

李 震 旗中医蒙医医院院长

李 俊 旗妇幼保健院院长

二、管委会工作职责

（一）指导医共体管理体制、运行机制改革政策出台，厘清医共体建设权责利关系，制定“政府办医、综合监管、医共体运行”三个权责清单。

（二）研究决定医共体建设重大政策、重大业务、发展规划、投入保障、章程拟订、财务预决算、人事安排、薪酬制度改革、医保支付改革和考核监管等重大事项。

（三）责成成员单位履行职责，为医共体运行提供保障。

（四）每年听取医共体年度运营情况报告，听取管委会办公室关于年度绩效考核情况的报告，对医共体总体运行情况作出评价。

（五）对医共体重大项目投资、大额资金使用等事项进行监管。

三、部门工作职责

（一）旗委办、政府办。负责制发重要文件和会议纪要，建立专班会议制度，研究落实对医共体的领导责任、保障责任、管理责任和监督责任。

（二）旗委组织部。负责指导医共体党建工作。贯彻落实上级党组织关于医共体党建工作的决策部署，健全医共体党的领导体制机制，统筹落实医共体党建工作的指导和监督责任。

（三）旗委编办。负责旗级公立医院与基层医疗卫生机构的人员编制管理工作，并按照规定建立动态调整机制；创新机构编制管理方式方法，指导各医疗卫生机构根据实际保障医共体用编需求。

（四）旗卫健委。承担医共体管理委员会办公室日常工作，牵头推动落实医共体建设任务，统筹推进医疗资源整合，推进全旗医疗服务能力建设；指导医共体加强党的建设、章程制定和内部管理制度的制定和完善等工作；推进医共体信息化建设，协调解决医共体运行过程中的困难和问题；对医疗卫生领域实行全行业监督管理。

（五）旗发改委。统筹将医共体建设纳入国民经济和社会发展规划；参与区域卫生规划和医疗机构设置规划编制，推动区域医疗卫生资源优化配置；通过争取中央预算内投资、超长期国债、专项债等渠道对医共体内符合条件的项目给予支持。

（六）旗财政局。健全可持续的卫生与健康财政投入长效机制，按规定落实政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策；按照管委会对医共体绩效考核结果，及时足额拨付各项补助经费；和人社部门配合对医共体内部绩效考核与薪酬分配方案进行审批；加强医共体项目资金监督和管理，规范财务活动的经济运行和会计监督，确保资金安全有效。

（七）旗人社局。研究制定并推动落实人事管理和薪酬制度改革政策，落实“两个允许”要求，统筹平衡旗乡两级绩效工资水平；根据编制部门核准的医共体内员额数量或者备案数量，指导医共体各医疗机构科学合理设置岗位，为医共体提供必要的人才引进和人才内部流动指导；核定医共体绩效工资总量及新引进人员薪资待遇，落实专业技术人员职称评聘工作。

（八）旗农牧局。统筹实施好乡村振兴战略，将医共体建设纳入农村牧区公共服务建设内容，制定落实相关政策措施，防止规模性因病返贫。牵头协调指导改善农村牧区人居环境和生产环境，为医共体建设提供更好的支持和保障。

（九）旗市场监督管理局。对医疗服务行业中医疗器械、药品、重点工业产品和特种设备等依法进行监督管理，对不正当竞争行为进行日常监管，依法纠正并查处价格违法和不正当竞争行为。

（十）旗医保局。深化医保支付方式改革，积极申请以医共体为整体合理确定总额预算指标，建立“结余留用、超支不补、合理超支分担”的医保基金总额付费激励约束机制；建立健全医共体医保考核

机制；做好医疗服务价格动态调整申报指导；加强对医疗机构诊疗行为和费用的监督，维护医保基金安全。

四、定期会商制度

管委会实行全体成员会议制度和主任办公会议制度。全体成员会议原则上每半年召开一次，由管委会主任或副主任负责召集。如果确因工作需要，管委会主任可以随时决定召开全体成员会议。管委会会议议题由管委会办公室拟定，报主任审定。主任办公会议的议题由管委会主任确定。管委会研究决定的事项，一般以会议纪要、通知等文件形式下发。

五、其他事宜

管委会为临时性工作专班，待此项工作完成后，工作专班随之解散。管委会下设办公室，办公室设在旗卫健委，承担管理委员会日常工作，办公室主任由旗卫健委主任吕海明同志兼任。

克什克腾旗人民政府 2025 年第 1 次政府常务会议

2 月 10 日，旗委副书记、旗长张启主持召开旗政府 2025 年第 1 次常务会议。牛啸宇、曹正伟、巴日斯巴特、王炎出席会议。旗人大常委会副主任李彦军，政协副主席付进列席会议。会议传达学习了习近平总书记辽宁考察时的重要讲话、重要指示精神，全市推进“十大行动”促进经济社会高质量发展动员部署会议精神及《赤峰市 2025 年重点项目“争先进位、赛马比拼”工作方案》《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》精神，学习了依法行政案例，审议了《克什克腾旗国家重点生态功能区达里诺尔湖东岸生态保护修复工程实施方案》，研究了三北工程项目建设、城市地下管网和地下综合管廊建设改造实施方案编制、养护类建设类交通项目等事宜。会议强调，要一体学习领会习近平总书记在辽宁和内蒙古考察时的重要讲话、重要指示批示精神，认真抓好贯彻落实。要立足我旗资源禀赋，主动对接融入东北振兴大局，着力推动传统产业转型升级、战略性新兴产业培育壮大，加快建设现代化产业体系。要统筹做好重点领域改革、城乡融合、乡村振兴和文化产业发展等重点工作，完成经济运行、项目建设、政策落地、复工复产、招商引资等各项任务，全力以赴实现一季度“开门红”。会议强调，各地区、各相关部门要高度重视行政应诉和行政复议工作，严格规范行政行为，切实提高依法行政的能力和水平，助力法治政府建设。要认清形势，以“十大行动”为主线，立足克旗实际，按照时间节点细化目标任务，全力以赴抓好贯彻落实。要积极谋划项目、做大盘子，加快前期手续办理，推动项目应落尽落、应开尽开。要对本地区、本部门洽谈的项目全面盘点，做到心中有数、定期回访，建立有效的线索交办、跟进盯办、沟通反馈机制，提前做好各项要素保障。

会议要求，要认真研究乡村富民产业政策，学习“千万工程”典型经验，做好农业基地建设、专业合作社、合作社、经纪人队伍、现代农牧民培养，突出抓好一二三产融合发展，推动乡村全面振兴。要高质量推进三北工程建设，持续打造治沙先进典型模式，扎实推进“以工代赈”方式促民增收，提升防沙治沙综合效益。要通过实施达里诺尔湖东岸生态保护修复工程，改善达里湖水质环境，提高生态效益。要统筹做好经棚镇地下管网建设和管护，全面提升地下管线设施安全水平和承载能力。要加大交通项目建设进度、提高养护水平，确保交通安全畅通。要提升农村综合改革转移支付资金使用效益，切实将党的惠农惠牧政策落到实处、发挥实效。会议还研究了其他事项。

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 15 日在克什克腾旗第十八届人民代表大会第四次会议上

克什克腾旗人民政府旗长 张 启

各位代表：

现在，我代表旗人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去的一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在旗委的坚强领导下，在旗人大、政协的监督支持下，“五大任务”①成绩突出，全方位建设模范自治区成果丰硕，“六个工程”②成效显著，全旗经济社会发展迈出了坚实步伐。

预计全旗地区生产总值增长 6%。一般公共预算收入增长 41%。规模以上固定资产投资破百亿元大关，增长 25%。社会消费品零售总额增长 3%。城镇和农村牧区常住居民人均可支配收入同比分别增长 5%和 7.5%。

回顾过去一年，重点做了以下工作：

（一）产业发展积蓄增强。农牧业增产增效。种植业综合效益显著提升。建设高标准农田 26.66 万亩，实施测土配方施肥 120 万亩、深松和保护性耕作 54 万亩，粮食总产、单产分别增长 10.6%和 5%。成功跻身国家产粮大县行列。升级改造棚室 6500 亩，设施农业利用率达到 95.8%。畜牧业转型扎实推进。综合施策抵御牛羊价格下行，建设人工饲草地 35 万亩、羊草产业园 6 万亩、加工转化秸秆 20 万亩；积极推广良种繁育、黄牛冷配、胚胎移植技术，改良肉牛、肉羊 16.4 万头、60.2 万只，改良率达到 97%以上；全市首家国家华西牛畜禽核心育种场完成现场核验待农业农村部认定；贴息贷款“延期降息”、民间金融“降率让利”为群众节支 5200 万元。少养精养调优养殖结构，全年肉牛、肉羊存栏 58.4 万头、190.7 万只，其中西门塔尔三代以上肉牛占比突破 60%、昭乌达肉羊达到 85 万只。产业化进程加快推进。新增杂粮杂豆、蔬菜、肉类等初加工厂 11 处，新建奶业振兴生产线 5 条，改造升级肉牛肉羊屠宰加工生产线 2 条。中草药、藜麦、冷凉型蔬菜、食用菌等特色产业规模分别达到 4.2 万亩、1.8 万亩、4 万亩、780 万棒。本地农畜产品加工转化率提升至 77%。品牌培树市场效益不断凸显。“赤峰好物进北京”“绿品出塞 杭州有约”等平台销售再创新高。7 家企业 35 款产品入驻“赤诚峰味”区域公用品牌运营体系，新增全国名特优新、绿色农产品 6 个。

工业经济蓄势赋能。企业运行稳中向好，34 家规上企业实现产值 176.5 亿元，同比增长 23.45%。32 个工业项目完成投资 83.73 亿元。大唐煤制气二期项目能耗指标取得国家单列，为完成“十四五”能耗强度下降目标任务腾出空间。矿业经济亮点纷呈，新一轮找矿突破战略行动成效显著，实施矿产资源勘探项目 23 个，完成采矿权新设、延续 11 宗；赛罕敖包铅锌银矿探明储量接近中型矿山规模。开元矿业深部、常胜沟门玄武岩矿完成探转采手续。鑫宇、郝氏 2 家企业成功整合。亚洲储量最大的硬岩型锂矿—维拉斯托锂锡多金属矿采矿证报件待自然资源部审批。顺应政策、快速推动全区首个以“联营入股”方式取得用地手续的矿业项目—东晟矿业巴彦乌拉银多金属矿开工建设。10 个矿山企业尾矿库技改升级工程稳步推进。深度谋划了矿产资源规划整合区 5 个，助推矿山企业资源接续、增储上产。新能源多点开花，兴龙 20 万千瓦风电项目当年开工即并网发电，成为国内首个使用陆上最大单机 10 兆瓦风机项目。蒙能 100 万千瓦风储基地实现并网。芝瑞抽水蓄能电站完成总工程量的 51%。兴龙送出工程、蒙根塔拉牵引站供电工程、2024 年农网改造巩固提升工程如期建成。化工业固本强基，化工园区风险等级评定为 C 级，为新、改建项目落地园区提供了必要支撑，大唐煤制气、博元科技稳定运营，化工园区智能化、大唐煤制气低温甲醇洗排放治理、液氮后备系统等项目建成投用，企业产能持续提升。

服务业提速发展。旅游业规范提升、“草原清洁”、牵马骑乘行为专项整治行动深入开展，旅游市场环境和草原环境实现双提升。四大景区③整合高标准推进。14 个旅游提标改造类项目稳步实施，乌兰布统景区提升工程历时一个月“旧貌”换“新颜”。伊梦草原星空民宿、新尧艺术牧场、乌兰布统通用机场航空小镇等“民宿+旅游”“交通+旅游”模式示范引领效果明显。西拉沐沦特大桥成为网红打卡地。四大文旅 IP 节庆活动④持续举办，“玩转克什克腾”抖音挑战赛、华子鱼洄游、银冬驼文化节、乌兰布统冰雪嘉年华等 20 余项精品文旅活动串联并举。“克什克腾号”特色旅游列车开通运营。圆满承办全市文化旅游重点项目拉练会。全年接待游客 590 万人次、实现旅游综合收入 70.5 亿元，同比分别增长 7.7% 和 7.3%。热水塘温泉小镇成功申报为自治区级首批康养旅游示范基地。中国北疆风景大道达达线获评 2024 年“行在乡村游在路上”最美自驾精品路。打造“一刻钟便民生活圈”试点 2 个。消费品“以旧换新”补贴资金 106 万元。培育入库限上贸易企业 5 家。成立餐饮与饭店行业协会，新增自治区诚信示范企业 3 家，市场竞争环境持续优化。

（二）生态环境显著改善。“政府主导、央企助力、多元资本融入、群众参与、生态保护与经济效益共赢”的治沙模式先试先行，莖草山闯路、央企参与试点、蚂蚁森林社会资本融入系列工程成功实施，完成沙地治理 90 万亩。森林草原湿地荒漠化普查试点工作全面完成。以工代赈促民增收 1600 万元。顺利承接国家以工代赈现场会。抢抓治沙促产业的有利契机，苗木培育、林下经济、大果沙棘等种植扩大至 4200 万株、2 万亩、9 万亩。蓝天、碧水、净土保卫战成效显著，空气质量优良天数比例达 98%；城镇集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%；土壤环境质量保持总体稳定。重点生态功能区生态环境质量考核整体稳定，获批转移支付资金 1.47 亿元。顺利完成自治区第二轮生态环境保护督察迎检工作。“精

准画像”排查工作完成整改问题 16 项。64 个历史遗留无责任主体矿山图斑全部销号，76 家在期矿山完成年度治理任务。卫片执法检查完成图斑核查 3654 个。林草领域下发图斑销号取得阶段性成果。

（三）发展活力不断释放。整合 17 个行政审批部门开设企业服务专区，实现一窗受理、全程网办，压减全流程办结时限 71%。全面承接落实“高效办成一件事”三级事项清单 24 项，自创地方特色事项 2 项。“跨区域通办”8752 件。国有企业经营范围进一步拓展，年度增收 5490 万元。深入实施科技“突围”工程，投入科技创新研发经费 2.28 亿元，促成校企合作项目 13 个、产学研合作项目 2 个。开展精准招商，签约项目 82 个，开工项目 72 个，到位资金 71.6 亿元。兴安银铅进出口额达到 4.83 亿元，较去年同期增长 2 倍。外资到位 1890 万元。

（四）乡村振兴全面推进。常态化防返贫机制不断完善，新识别监测对象 298 户 627 人、风险消除 47 户 97 人。“双向”促民增收措施精准有效，特色保险为群众累计降本 258.4 万元；高标准农田、防沙治沙等重点项目用工带动 3875 户、增收 1165 万元，脱贫人口纯收入人均增长 8%。乡村产业持续壮大，投资 1.6 亿元实施乡村振兴产业项目 112 个，12.69 亿元扶贫资产惠农效益日益凸显。乡村治理加快推进，完成山洪沟治理 5 公里、集中供水工程维修养护 25 处、厕改 2500 户。

（五）城乡品质整体提升。经乌高速全线开通，国道 233 线一级路段分离立交桥建成通车，省道 220 线罕达罕至乌兰布统段公路完成路基施工，国省干线公路提质改造和“四好农村路”工程全部完工。乌兰布统、阿斯哈图通用机场完成主体施工。集通铁路电气化改造工程全线贯通。城镇建设稳步推进，有序实施经二街、步行街、园林路等市政道路 5 条，提升改造背街小巷 7 条，城区交通网格堵点有效改善。压茬推进 24 个老旧小区改造。东山排水、三小电力迁改、滨河路沿线绿化停车场建设工程稳步实施。房地产行业逆势走强，龙悦山河、金和一品、腾达商城 II 期项目开工建设。1894 套房屋办证难问题妥善解决。“温暖工程”扎实推进，安装室温在线监测采集器 1050 台，完成 21 个小区二级管网、10 座热力站升级改造，惠及居民 5000 余户。经棚镇生活垃圾分类回收再利用项目建成投用。新建农村牧区电网 120 公里。新建 5G 基站 40 个。

（六）社会大局和谐稳定。民生支出占财政支出始终保持在 70%以上。新增城镇就业 859 人，零就业家庭保持动态清零。“克旗电工”入选自治区级劳务品牌。发放社会救助资金 1.29 亿元。养老保险和医疗保险参保率分别达到 96%和 98%。暖颐阳综合养老服务中心获评自治区唯一一所全国医养结合示范机构，南部区域中心敬老院取得立项批复。经棚一中教学楼改建等 16 个教育类项目⑤稳步推进。义务教育阶段成绩连续 10 年位居全市前列，高考本科上线率、一本上线率、600 分以上人数占比跃居全市中上游。着力打造智慧教育品牌，获评自治区级“互联网+教育”示范区。国家卫生旗创建顺利通过自治区现场评估，全国基层中医药工作示范县完成现场验收。旗中蒙医院晋级三级乙等医院。乌兰牧骑易址新建项目投入使用。第四次全国文物普查全面开展，新发现不可移动文物遗址 25 处。坚持常态化开展矛盾纠纷排查化解工作，化解信访事项 228 件。受理办结“12345 政务服务便民热线”来电 5853 件，群众满意度达到 98%以上。“诚实、安全、放心”的食品药品安全大环境逐步构建。纵深推进扫黑除恶，持续开展夏

季治安打击整治行动，治安和刑事案件数量实现双下降。深入开展“安全生产治本攻坚三年行动”，全年未发生较大及以上等级生产安全事故，全旗安全生产形势总体平稳。

（七）政府效能明显提升。坚持以党的政治建设为统领，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以铸牢中华民族共同体意识为主线做好各项工作。严格落实“第一议题”制度。扎实推进党纪学习教育，一体推进整治形式主义为基层减负、整治群众身边不正之风和腐败问题工作。“思想大解放、工作大提速、经济大发展”讨论活动成效显著。法治政府建设纵深推进，结合政府会议，常态化组织政府组成部门集中学习身边依法行政案例。行政负责人出庭应诉率保持 100%。严格落实意识形态工作责任制，扎实开展政府系统廉政建设，“三多三少三慢”问题有效解决，持续遏制“三公”经费增长。严格执行“三重一大”事项集体决策制度，依法决策、科学决策水平不断提升。主动接受人大依法监督、政协民主监督、行政审计监督和社会舆论监督，88 件人大代表建议、68 件政协委员提案全部办结。青少年、妇女儿童、残疾人、红十字会等事业实现新进步，统计、审计、退役军人等工作取得新成绩。

各位代表！我们深切感到，每一项成绩的取得、每一道难关的跨越，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，关键在于上级党委、政府和旗委的坚强领导，是旗人大、政协和社会各界监督支持的结果，是全旗干部群众、社会各界同心同向的结果。在此，我代表旗人民政府，向各战线、各领域辛苦付出的广大干部群众，向所有关心支持克旗改革发展建设的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，思危方可居安，知忧才能克难。我们清醒认识到，当前发展中仍存在不少困难和问题：农牧业产业应对风险能力差，工矿企业资源接续不容忽视、产业链条短，旅游业服务体系建设仍存在不少痛点；财政收支压力大，现有存量和新的发展矛盾突出；群众增收水平不高；城乡发展不均衡，优质教育、医疗、养老等资源供给与群众期盼还有差距；政府自身建设和服务发展能力有待提高，工作精细化程度不够高，创新程度不够。对此，我们一定高度重视，坚持问题导向、结果导向，采取有力措施切实加以解决。

二、2025 年工作重点

2025 年是“十四五”规划收官之年，是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，全面做好今年工作，意义重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦“闯新路、进中游”奋斗目标，持续办好“两件大事”，接续实施“六个工程”，组织开展“六个行动”⑥，全面落实市委八届八次全会提出的“贯彻一条主线、走好一条新路、突出三项重点、实现一个目标，实施“十大行动”⑦的安排部署。以旗委十六届十五次全会精神 and 坚持“六个不动摇”⑧为抓手摆布政府工作，坚持一二三产融合发展，加快新能源、煤化工、矿产冶金耦合发展，完善商业体系建设，促进旅游业量变到质变，

推动城乡融合发展及城市补短板重点任务，全力推进民生事业，树牢有解思维，强化交账意识、成果意识，力戒慢粗虚，锤炼严细实，高质量完成全年经济社会发展目标任务。

主要预期目标是：全旗地区生产总值增长 6%左右；规模以上固定资产投资增长 20%左右；社会消费品零售总额增长 4%左右；一般公共预算收入同口径增长 3%左右；城镇和农村牧区常住居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 7.5%左右。

做好今年工作，我们必须重点抓好以下七个方面的工作：

（一）聚焦产业链补链，在构建产业发展新格局上蓄势赋能

——突出农牧业增效，扎实推进乡村振兴。一是全力提升稳产保供能力。种植业突出稳面积、提单产，严守耕地红线，粮食播种面积稳定在 110 万亩以上，建设高标准农田 25 万亩，打造四麦、看禾选种⑨、玉米制种良种繁育基地 7 万亩，实施社会化服务面积 5 万亩，推动粮食单产提升 5%以上、产量突破 7 亿斤。畜牧业狠抓优品质、调结构，持续完善五大保障体系⑩建设，统筹整合多元资金，新建棚圈、储草棚等基础设施 3 万平方米；打造 5 万亩羊草产业园；持续擦亮国家现代农业产业园昭乌达肉羊种业“国字号”招牌，打造华西牛畜禽核心育种场 1 处，鼓励引进娟姗等优质奶牛品种，推广黄牛冷配、胚胎移植技术，全年改良肉牛 16 万头、肉羊 60 万只。肉牛、肉羊存栏分别达到 62 万头、190 万只。二是聚力培育乡村富民产业。坚持一二三产业融合发展，加快推动中藜高科藜麦精深加工生产线建成投用，建设特色农畜产品产地初加工厂 6 处，鼓励特色农产品就地精深加工转化。推动奶业振兴，改造升级中小型奶牛养殖场 5 家，培育奶食品生产 SC 认证企业 5 家。大力发展林下经济，种植沙棘、林下中草药、食用菌 10 万亩、3 万亩、3000 亩。持续发展庭院经济，加强村级资产精细化管理，有效拓展农牧民增收渠道。三是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。实施振兴乡村行动，常态化落实动态监测机制，精准对接教育资助、民政兜底保障等行业政策，有效落实旅游资产收益、防贫保等帮扶举措，确保脱贫人口收入达到“两高于”要求。强化扶贫资产管理，发展壮大村集体经济。持续改善人居环境，健全“户分类、组存放、村监管、镇转运”垃圾运转处置体系，强化农村生态环境治理。加快七老图山余脉山地丘陵地区、两大沙地荒漠化严重地区等重点区域补齐发展短板。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索闲置农房有效利用，创新乡村振兴投融资机制，激发乡村振兴动力活力。

——突出工业提质，巩固增强发展韧劲。一是坚持矿业高质量开发。紧紧围绕“新区突破、老区增储、盘活整合、开发延链”发展思路，实施找矿突破行动，统筹推进“6+2”具体任务⑪，持续加大勘探力度，加强与华北地勘局、北京地调中心等权威地质单位合作，积极争取地质勘查项目、资金，探明更多资源储量。鼓励在产矿山企业开展深部、外围“就矿找矿”行动，重点推动黄岗等 6 大矿山企业⑫增储手续办理，破解资源接续不足问题。全力推动 5 个矿产资源规划整合区的盘活重组，力争云南锡业整合板块并购重组工作取得积极性进展。加快推进老盘道锡多金属等 9 个矿山项目⑬探转采手续办理进程。着力推动银源等 6 家矿山企业⑭复工复产。全力保障维拉斯托锂锡多金属矿采选、“转心湖”锡铜多金属矿采选等 4 个项目⑮开工建设。推动产业延链补链，推进碳酸锂冶炼深加工、铁锡分离和尾矿砂、低

品位资源的选冶联动等项目落地实施，促进矿产资源高效利用。二是坚持新能源、煤化工、矿产冶金耦合发展。稳步推进芝瑞抽水蓄能电站项目建设。力保蒙能 100 万千瓦风储基地项目全容量并网发电。力推驭风行动、蒙风 270 万千瓦风电等 5 个重点能源项目^{①6}取得实质性进展。力促克旗 500 千伏输变电工程、芝瑞抽水蓄能、蒙能风储基地 500 千伏送出工程等重点项目开工建设，努力推动电力外送能力实现新突破。积极融入自治区绿氢输送管网发展规划，填补全旗氢产业发展空白。持续推动人工合成酵母蛋白、玄武岩拉丝、氢氟酸、焦油加氢裂化、粗酚精制扩产等项目取得积极性进展。三是坚持园区提档升级。谋划实施园区固废渣场、配套管网等基础设施项目，力争通过化工园区风险等级 D 级评定，不断提高园区服务保障能力和安全环保水平。探索打造蒙东克旗国际物流港，推动形成公铁海联运的物流链条。加强园区绿电供给项目建设，努力实现园区绿电供应。打好降本增效“组合拳”，不断优化要素保障，全面提升园区承载力、吸引力，积极招引更多企业入驻园区。

——突出服务业升级，加强培植发展动能。一是提质升级旅游业。高标准编制《克什克腾旗旅游目的地创建运营总体规划》和《景区集群专项规划》。常态化开展旅游市场专项整治行动，强化跨部门联合执法，打造更加安全、舒适的旅游环境。加快推进四大景区集群整合进程。有序推动西拉沐沦大峡谷生态旅游区、黄岗梁景区、阿斯哈图石林景区西门旅游服务区基础设施建设。积极推动汗苏鲁国际生态观光牧场、桦木沟景区提档升级。接续打造 4 个文旅 IP。助力热水塘创建自治区级旅游度假区。不断丰富旅游业态，加强低空+应用场景建设，带动低空经济产业融合发展。全年实现游客接待 640 万人次、旅游综合收入 76 亿元，同比分别增长 7.7% 和 7.3%。加强与内蒙古交通集团、港中旅集团的沟通对接，积极推进西拉沐沦特大桥、公主湖服务区和草原之星等项目建设进程，加快实现量变到质变的飞跃。二是扩容增量生产性服务业。不断完善县域商业体系和农村冷链物流配送体系，持续优化旗、乡、村三级商贸流通服务网络，力促农产品批发市场及冷链物流集散中心项目建成投用。全面推开“一刻钟便民生活圈”建设。积极落实恢复扩大消费系列政策，做好大规模设备更新和消费品以旧换新工作，更好释放内需动力。不断扩大网络货运平台公司经营规模。有力促进外贸企业提质增效，力争进出口贸易额增长 10%。三是发展壮大新兴服务业。拓展数字、绿色、健康等新型消费，培育温泉康养、健康养老、文旅旅游等消费增长点。积极发展银发经济，通过政策支持和市场机制的双重作用，推动银发经济的规模化、标准化、集群化和品牌化发展。广泛推行“互联网+”消费新模式，充分发挥“网红联”优势，有效促进线上线下消费融合，充分释放消费潜能。挖掘保税库开放功能优势，拓展外贸通道和规模。力促外资到位资金、兴安银铅进出口贸易再创新高。

（二）聚焦生态保护建设，在探索生态转型新路径上示范前行

——坚持不懈抓好生态保护。推进全域综合整治工作，推动生态保护红线优化调整。健全完善“两大”沙地歼灭战治沙模式。稳步推进治沙领域工程招标投标等微改革事项。深入实施防沙治沙和风电光伏一体化异地治沙工程，力争实现旗域内新能源开发与防沙治沙融合发展。推广“以工代赈”“先建后补”“先招后补”“以路治沙”等联农带农建设模式，年内完成沙地治理 114 万亩、巩固提升 4 万亩，促进

生态改善和农牧民增收双赢。适度拓展固沙剂、沙障开沟机等科技赋能试点范围，最大程度降成本、增质效。坚持项目全生命周期管理，健全完善“五方共管”^⑪长效管护机制，全面理顺旗、乡两级执法力量，常态化开展集中整治行动，加大违法案件查处和典型案例曝光力度，坚决打击借场放牧、超载放牧等破坏生态环境的违法行为，全力守好来之不易的生态保护建设成果。

——源头治理推进污染防治。坚决做好中央、自治区环保督察反馈问题整改。统筹做好 2025 年中央环保督察迎检工作。重点抓好地质灾害隐患排查，有序推进 33 家历史遗留无责任主体矿山地质环境恢复治理。科学合理开发和保护利用矿产资源，高标准创建绿色矿山 2 家。深入打好污染防治攻坚战，统筹实施重点领域技改项目 6 个，改造完成超低排放企业 2 家；加大国控、区控断面监管力度，切实减少流域内面源影响；全面推进土壤污染防治试点工作，确保土壤质量保持整体稳定。

——创新探索绿色低碳转型。紧紧围绕“两大”沙地歼灭战重点区域，率先启动生态产业、畜牧业、文旅协调融合发展试点创建工程，建设规模化养殖小区 15 处、精品民宿 14 处，因地制宜植入产业元素，建设林草、林果、林药等林下经济 3000 亩。全面贯彻“四水四定”^⑫原则，着力提升水资源综合利用价值。积极稳妥推进“双碳”战略，加大传统产业绿色改造升级，推动重点用能企业节能降耗技改，推进绿电替代、就地消纳转化，多措并举提升新能源消纳比重。

（三）聚焦深化改革，在激发内生动力上持续发力

——精准抓实项目投资。实施重大项目牵引行动，积极推进政策落地工程，精准生成、滚动更新梯次项目库。重点围绕国务院支持“意见”和自治区“两件大事”，结合“十五五”规划前期研究，靠前谋划，集中包装一批“两重”、产业升级、绿色转型、公共服务等方面的重大项目，争取更多项目进“盘子”。实施“一项目一清单”，旬调度、月考评，全力保证重点项目建设取得更多投资量、实物量。全年实施总投资 5000 万元以上重点项目 48 个，完成投资 110 亿元以上。

——积极开展招商引资。实施招商引资拓展行动，牢固树立“抓招商就是抓发展”的理念，聚焦 9 个重点产业链^⑬，积极对接头部企业、链主企业，培育本土企业，突出抓好延链、补链、强链。重点围绕全旗农畜产品资源，招引一批精深加工项目；围绕大唐煤制气下游产品，积极对接焦油加氢提苯、煤焦油加氢裂化、粗酚精制等项目落地；围绕丰富的风光资源，以绿氢制取和消纳应用为导向，招引绿氨、绿醇项目；围绕锂锡等矿产资源，加强萤石、硫酸等资源利用，招引碳酸锂、氢氟酸、锡资源全产业链等项目；围绕进京即将全程高速的交通优势，招引一批面向京津冀、高端消费、全时四季的重大旅游项目。力争全年招引到位资金 70 亿元以上。强化项目招引闭环管理，健全完善全流程服务机制，为项目落地建设创造有利条件。

——全面释放改革活力。加强政务服务一体化平台应用，深化“一网通办”，推进“掌上好办”，拓展“跨区域通办”。巩固“高效办成一件事”改革成果，增加地方特色一件事场景应用，推动更多高频事项集成办。深化拓展“12345 政务服务便民热线”服务能力，着力提高政务热线办理“三率”。积极推进诚信建设工程，全面提升履约践诺诚信度。开展助企行动，纾企解困；精准解决市场主体法律服

务需求，大力提升涉企法律服务质效。靠前抢抓国家一揽子增量政策机遇，全力争取将更多政策含金量变成发展实物量。深入优化财政预算安排和支出结构，全面构建“五位一体”预算绩效管理机制^⑩。深入实施国有企业改革深化提升行动，有效推动国企薪酬体系与运营实绩挂钩联动，全面提升国有资产经营能力。

（四）聚焦城乡融合，在推动区域协调发展上精准发力

——推进城市更新改造。接续实施东山排水、人防工程、河西区雨水管网、第五幼儿园停车场等基础设施项目。持续用力推动房地产市场止跌回稳，确保龙悦山河、金和一品房地产、腾达商城Ⅱ期项目建成投用。开工建设经十二街北段、经十三街西段、经五街东延等 11 个市政基础设施项目^⑪。积极推进应急热源二期建设。加力实施城中村和危旧房改造，推进货币化安置，消除安全隐患，改善居住条件。改造老旧小区 9 个。坚持科学化、精细化理念，下足绣花功夫，着力打造“小而美”、群众身边的“微更新”“微改造”。

——强化基础设施保障。加快推进国道 233 线经棚至桦木沟（蒙冀界）段工程建设，确保东环路、省道 220 线罕达罕至乌兰布统段公路工程建成通行。积极推进治沙公路、农村公路建设 310 公里，实现 47 个村组道路互联互通，惠及 2519 户农牧民。全面做好国道 624 线巴彦高勒至罕达罕段公路工程项目前期工作。力争省道 320、省道 304 列入省道网规划盘子。力促阿斯哈图、乌兰布统通用机场运营通航。新改建农村电网 284 公里。新建 5G 基站 40 个。

——加强城市精细管理。高效规划使用闲置地块，提升新型城镇化建设水平。提高城市智能化管理水平，力推城市监控监测覆盖率达到 95% 以上，实现城市智慧照明系统全覆盖。新建城市垃圾中转站 2 处，提升城区环境质量。严格规范物业管理，提升精细化服务水平。持续加强综合执法队伍建设，全面增强行政执法能力。

（五）聚焦民生福祉，在办实事惠民生上尽力而为

——完善社会保障体系。积极完善社会救助体系，着力抓好“两项政策”^⑫衔接并轨试点工作。健全就业促进机制，全年新增城镇就业 800 人以上，农村牧区劳动力转移就业 3.8 万人以上，保持零就业家庭动态清零。持续开展“就业援助月”等线上线下系列招聘活动，加快推进零工市场规范化建设，积极培育特色劳务品牌。深入实施全民参保计划，努力推动社会保险法定人群全覆盖。大力根治欠薪，加强监管执法，畅通投诉举报渠道，强化信用惩戒，全力维护劳动者合法权益。

——推进教育优质发展。持续巩固义务教育成绩全市领先成果，努力争创学前教育普及普惠县国家级荣誉称号，拓展延伸海亮教育管理集团赋能效应，力争 2025 年高考成绩再上新台阶。深化管、教、学、评制度改革，抓实教育政策任务落实行动，发挥教育基金激励和信息化赋能作用。加强师德师风建设，弘扬尊师重教社会风尚，打造新时代高素质专业化教师队伍。实施 6 个教育薄弱环节提升工程^⑬，全面提升全旗教育办学水平。

——优化公共服务供给。全方位推进健康克旗建设，深入开展爱国卫生运动，不断加大重大传染病防控力度。加快推进紧密型县域医共体建设，合理配置旗域内医疗资源。巩固完善全国基层中医药工作示范县创建成果，着力推动中医药（蒙医药）传承创新发展。积极推进中蒙医院病房楼、疾控中心卫生应急综合楼等 5 个医疗项目^④建设进度，全面提升综合医疗服务保障能力。统筹发展老龄事业，加快推进暖颐阳综合养老服务中心建设，确保同兴镇区域养老服务示范中心投入使用，力促南部区域中心敬老院开工建设。着力推动文化馆新址、克什克腾世界地质公园动植物标本体验馆运营。全面做好联合国教科文组织对世界地质公园再评估迎检工作。加强金界壕、应昌路等遗址保护力度，坚守文物安全红线、底线和生命线。大力推动乌兰牧骑事业发展，深入实施文化惠民工程。

（六）聚焦风险底线，在深化社会治理上久久为功

——严防重点领域风险。全面开展“零基预算”改革，从严从紧压减非重点、非刚性一般性支出，把宝贵资金用到发展紧要处、民生急需处。树牢“过紧日子”思想，从严控制“三公”经费，全面兜牢“三保”底线。持续优化税费服务，强化税费征管，确保应收尽收。突出抓好土地出让金、国有资产收益，扎实推进林草碳汇、耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩指标交易，同步争取上级资金支持，全力缓解财政压力。全面加强绩效评价、财政资金评审等结果运用，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。加大存量隐性债务化解力度，坚决遏制新增隐性债务。严厉打击非法金融活动，平稳有序处置金融风险。

——守牢安全生产底线。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，严格落实“三管三必须”^⑤，持续抓好重点行业领域隐患排查治理，筑牢安全生产防线。坚持以防为主、防救结合，完善预案，强化演练，健全统一指挥、反应迅速、协调有序、运转高效的应急处置机制。纵深推进防汛抗旱、森林草原防灭火等安全工作，有效提升全旗防灾减灾救灾能力。

——维护社会和谐稳定。持续加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，扎实开展民族团结进步创建工作。深入推进“三项计划”，让“三个离不开”“五个认同”在各族人民心中深深扎根。抓好风险隐患排查化解，筑牢意识形态安全防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极完善矛盾多元化解机制，全面推动信访工作法治化，降存量、减增量，全力推动信访事项有效化解，年内至少压减信访总量 10% 以上。常态化开展扫黑除恶，深入推动“净网”“昆仑”等专项行动，依法打击电信网络诈骗等新型犯罪和八类严重暴力犯罪，全力营造安全稳定的发展环境。

（七）全面加强政府自身建设。坚定政治立场，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把党的领导贯彻落实到政府工作各方面全过程。坚持依法行政，加强法治政府建设，落实重大行政决策程序制度，自觉接受旗人大及常务委员会监督、政协民主监督，主动接受社会各方面监督。坚持高效履职，强化实干实绩导向，持续发挥督查激励“指挥棒”作用，建设高效能服务型政府。坚持廉洁从政，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争。

各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上级党委政府和旗委的坚强领导下，在旗人大、政协的监督支持下，坚定信心、同心同德，开拓创新、锐意进取，为推动高质量发展、谱写中国式现代化克旗新篇章而努力奋斗！

《政府工作报告》名词解释

①五大任务：把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡。

②六个工程：自治区党委作出的重大决策部署，包括政策落地工程、防沙治沙和风电光伏一体化工程、温暖工程、诚信建设工程、科技“突围”工程和自贸区创建工程。

③四大景区：乌兰布统一桦木沟景区、西拉沐沦大峡谷景区、达里湖景区、阿斯哈图石林—黄岗梁景区。

④4个文旅IP节庆活动：乌兰布统草原音乐节、达里湖冬捕旅游季、金秋银冬摄影大赛、千车万人草原自驾活动。

⑤16个教育类项目：同兴学校食堂、南店小学幼儿园、职业技术学校产教融合实训楼、第五幼儿园、经棚第二小学易址新建、经棚一中体育馆、巴彦高勒小学幼儿园、学前教育图书及单一功能器械购置、经棚一中教学楼改建、达来诺日民族实验小学附属幼儿园、达来诺日民族实验小学综合楼、经棚蒙古族中学高中部教学楼、义务教育基础设施维修工程、消防设施维修工程、中小学安防系统提升项目、幼儿园场地改造项目。

⑥六个行动：重大项目谋划行动、助企行动、就业促进行动、节水行动、区域合作深化行动、北疆文化建设提升行动。

⑦十大行动：市委八届八次全会暨全市经济工作会议提出的，从2025年开始实施具有支撑性、引领性和撬动性的“工业倍增行动”“找矿突破行动”“振兴乡村行动”“农文旅商融合行动”“科技突围行动”“重大项目牵引行动”“招商引资拓展行动”“城市功能升级行动”“教育医疗提质行动”“‘两大沙地’歼灭战攻坚行动”。

⑧六个不动摇：坚持经济发展这个中心任务不动摇、坚持产业升级这个核心支撑不动摇、坚持绿色发展这个基本理念不动摇、坚持深化改革这个根本动力不动摇、坚持惠民利民这个初心使命不动摇、坚持党的全面领导这个根本保证不动摇。

⑨看禾选种：作为一个展示平台，展示玉米优良品种、先进配套栽培技术，展现良种良法有效配套，指导农民科学选种，加快提升农作物良种化水平，优化农作物品种布局的惠农平台，为加速新品种和配套栽培技术进村入户提供了良好的示范效应。

⑩五大保障体系：金融扶持、饲草保障、改良防疫、防灾减灾、市场营销。

⑪“6+2”具体任务：“六个一批”即优选出让一批、推进转采一批、优化整合一批、探矿增储一批，复工达产一批、关闭退出一批；“两个重点”即推进绿色矿山建设、推进重点项目落地见效。

⑫6 大矿山企业：黄岗矿业、银都矿业、拜仁矿业、金都矿业、光大矿业、荣邦矿业。

⑬9 个矿山项目：十地铅锌多金属矿勘探、维拉斯托银多金属矿勘探、维拉斯托北锂多金属矿勘探、老盘道背后锡多金属矿勘探、黄岗矿业整矿区范围矿产地、白音乌拉银多金属矿地质勘探、拜仁达坝银多金属矿普查、金星矿业铅矿深部普查、金星矿区外围多金属矿地质勘探。

⑭6 家矿山企业：赤峰储源矿业、三河华冠、郝氏矿业、鑫宇矿业、开元矿业、银源矿业。

⑮4 个采选项目：三河华冠“转心湖”锡铜多金属矿探转采项目、金星矿业锌多金属矿地下开采技改扩建建设项目、维拉斯托锂多金属矿采矿建设项目、维拉斯托锡多金属矿 8000 吨/日锂选厂及尾矿库建设项目。

⑯5 个重点能源项目：蒙风 270 万千瓦风电项目、5 万千瓦“千乡万村”驭风行动项目、河北建投风光制氢一体化项目、三峡集团 200 万千瓦防沙治沙和风电光伏一体化工程、50 万千瓦防沙治沙和风电光伏一体化工程。

⑰五方共管：苏木乡镇、嘎查村、施工企业、护林护草员、农牧户共同管护生态治理区。

⑱四水四定：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

⑲9 个重点产业链：农畜产品及林果蔬产业链、新能源产业链、矿产资源产业链、商贸物流产业链、低空经济产业链、煤化工产业链、新材料产业链、金属冶炼产业链、文旅融合产业链。

⑳五位一体预算绩效管理机制：包括预算决策、预算编制、预算执行、预算决算和预算信息公开。

㉑11 个市政基础设施项目：人防工程，经二街、步行街道及地下管网建设项目，经棚镇二小周边供排水地下管网，园林路改造，河西区雨水管网建设项目，第五幼儿园停车场建设项目，经棚镇供水管网改造工程，经棚镇十二街北地下管网建设项目，河西区 303 拓宽，经棚镇经十三街供排水地下管网等配套设施建设项目，经棚镇经五街道路东延建设项目。

㉒两项政策：防止返贫帮扶政策、低收入人口常态化帮扶政策。

㉓6 个教育薄弱环节提升工程：达里幼儿园、经棚二中篮球球场、义务教育校舍安全维修改造、经棚一中信息化设备采购、经棚蒙古族中学信息化设备采购、职业技术学校教育质量提升。

㉔5 个医疗项目：中医蒙医医院病房楼、疾病预防控制中心卫生应急综合楼、巴彦高勒卫生院综合楼、紧密型县域医共体信息化建设项目、柳林卫生院和上头地卫生院业务用房。

㉕三管三必须：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

《克什克腾旗全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案（试行）》政策解读

一、方案制定的背景

根据《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》（国卫基层发〔2023〕41号）、《关于印发内蒙古自治区全面推进紧密型县域医共体建设实施方案的通知》（内卫基层发〔2024〕5号）、《关于印发紧密型县域医疗卫生共同体监测指标体系的通知》（国卫办基层发〔2024〕22号）等文件要求，为加快推进克什克腾旗紧密型县域医疗卫生共同体（以下简称“医共体”）建设，进一步优化旗域医疗卫生资源配置，提升医疗卫生整体服务能力，满足群众健康需求，结合我旗实际，特制定《克什克腾旗全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案》。

二、方案制定的过程

克什克腾旗卫生健康委员会成立了材料专班，严格按照上级文件要求，结合我旗实际工作情况，制定了《克什克腾旗全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案》，在充分征求各有关单位意见，经反复修改完善后，经旗人民政府2024年第16次常务会议和旗第十六届党委常委会第125次会议审议通过，2025年1月8日以旗人民政府办公室名义印发。

三、方案主要内容

《实施方案》共3部分，10个方面22条目标任务。

第一部分为总体要求，从3个方面作出总体要求。第一方面是指导思想。第二方面是基本原则。第三方面是主要目标。到2024年12月底前出台相关政策，到2025年5月底前完成信息化建设，2025至2028年开始实质运行，2028年以后进行巩固提升。

第二部分为目标任务，从4个方面明确工作任务，形成了22条举措。第一方面是坚持政府主导，科学构建县域医共体。从健全完善管理体制、合理组建县域医共体、推进城乡上下联动、建立分工协作机制等4个方面做出了明确要求。第二方面是优化资源配置，规范县域医共体内部运行管理。从成立医共体总医院党委、成立医共体总医院院委会、建立利益共享机制、实施人员统一管理、推进药械统一管理、实现信息化统一管理、实现业务统一管理、全面落实财务统一管理、实现绩效考核统一管理、建立现代医院管理制度等10个方面做出了明确要求。第三方面是完善服务功能，提升县域医共体整体服务能力。从提升牵头医院服务能力、提升基层服务能力、彰显医防融合成效、满足群众健康需求、提升中医药服务能力等5个方面作出明确要求。第四方面是深化体制机制改革，完善县域医共体支持政策。从落实政府投入保障责任、深化编制人事薪酬制度改革、实现三医协同联动等3个方面作出明确要求。

第三部分为组织实施。从组织推动、监测评估、宣传培训3个方面提出要求，确保各项工作有力有序推进。

克什克腾旗人民政府网站: <http://www.kst.gov.cn/>

克什克腾旗人民政府发布公众号



克什克腾旗政务服务与数据管理局发布公众号

